



РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БИЧУРСКИЙ РАЙОН»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 09 ноября 2017 года
с.Бичура

№ 591

**Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики
Муниципального образования «Бичурский район» на 2018 год и плановый
период 2019 и 2020 годов**

В соответствии со статьей 11 Решения Совета Депутатов МО «Бичурский район» № 129 от 24 апреля 2015г. «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании «Бичурский район»» (в редакции решений №245 от 30.11.2016г, № 262 от 28.02.2017г., №305 от 06.10.2017г.) и в целях составления проекта бюджета Муниципального образования «Бичурский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Муниципального образования «Бичурский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

2. Учреждениям Муниципального образования «Бичурский район» при формировании и исполнении бюджета муниципального образования «Бичурский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов учитывать положения Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Бичурский район» на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов.

3. Признать утратившими силу:

- Постановление администрации Муниципального образования «Бичурский район» от 09.11.2016г. № 453 «Об утверждении основных направлений бюджетной политики Муниципального образования «Бичурский район» на 2017-2019 годы»;

- Постановление администрации Муниципального образования «Бичурский район» от 09.11.2016г. № 452 « Об утверждении основных направлений налоговой политики Муниципального образования «Бичурский район» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его обнародования на информационных стендах Администрации муниципального образования «Бичурский район» и подлежит размещению в сети Интернет на официальном сайте муниципального образования «Бичурский район».

Глава муниципального образования
«Бичурский район»



О.И.Федоров

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального образования «Бичурский район»
на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов**

1. Условия реализации бюджетной и налоговой политики

В целях формирования проекта бюджета Муниципального образования «Бичурский район» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов будет использован базовый вариант среднесрочного прогноза социально-экономического развития Муниципального образования «Бичурский район», основывающийся на сохранении в прогнозном периоде достигнутых тенденций, характеризующихся сохранением сдержанной бюджетной политики.

Базовый вариант прогноза предполагает сохранение невысокого инвестиционного и потребительского спроса, невысоких темпов промышленного производства и, соответственно, рост экономики в прогнозный период в пределах 0,5 – 2,0 %.

Темпы промышленного производства оцениваются положительными значениями с 2018 года на уровне 103,0-106,5 % . Выпуск промышленной продукции к 2020 году составит 6810,5-7752,0 млн. руб.

Из сырьевых отраслей высокий индекс роста демонстрирует добыча топливно-энергетических полезных ископаемых (2020 г. к 2015 г. - 1,3 раза в сопоставимой оценке).

В обрабатывающей промышленности объем производства вырастет к 2020 году на 24 % к уровню 2017г. в основном за счет увеличения объемов производства пищевой, легкой и деревообрабатывающей промышленности, удельный вес которых в промышленности составляет 9,0%.

Прирост промышленного производства будет обеспечен за счет реализации высокоэффективных инвестиционных проектов и модернизации действующих производств в угольной и пищевой отраслях.

В пищевой и перерабатывающей промышленности в 2017 году объемы производства будут наращиваться за счет роста потребительского спроса на продовольственные товары и объемов предложения сельскохозяйственной продукции. Темп роста производства пищевых продуктов в 2020 г. к 2016 г. составит 118,5-130,6%.

Увеличение объемов производства ожидается за счет проведения модернизации действующих производств по переработке сельскохозяйственного сырья и производству продуктов питания.

В среднесрочный период планируются модернизация и техническое перевооружение ООО «Бичурский маслозавод», модернизация хлебопекарного производства, расширения рынка производства мясных полуфабрикатов.

Одним из приоритетов государственной политики является развитие малого и среднего предпринимательства, вклад которых в экономику района с каждым годом становится более весомым. Продолжится реализация мероприятий по стимулированию создания малых предприятий и развитию действующих, развитию инфраструктуры поддержки предпринимательства.

В среднесрочной перспективе развитие сельского хозяйства будет характеризоваться устойчивой динамикой роста.

Объем валовой продукции сельского хозяйства в 2020 году составит 1750-1868 млн. руб. темп роста составит 102,9% в сопоставимых ценах. Производство зерна увеличится на 106,7 %, мяса на 14,6%, молока – на 108,9 %. Сохранятся объемы производства продукции картофеля и овощей.

Потребительский спрос будет характеризоваться умеренной динамикой, рост оборота розничной торговли. Среднегодовые темпы роста розничного товарооборота в 2017 - 2020 годах составят 1-2%.

В условиях нестабильности экономики рост реальных денежных доходов населения будет незначительным и ежегодно составит 1- 2,3 %.

К 2020 году среднедушевые денежные доходы увеличатся к уровню 2016 года на 25% и составят порядка 16,8-17,0 тыс. руб.

Увеличение доходов населения будет идти за счет роста оплаты труда, социальных выплат, пенсий, ведения предпринимательской деятельности.

Так, предполагается рост годового фонда оплаты труда к уровню 2016 года на 11,2%. В результате роста ФОТ ожидается увеличение размера среднемесячной заработной платы в 2020 году на 4,8% к уровню 2016 года.

При такой динамике внутреннего спроса и стабильной курсовой динамике ожидается сохранение среднегодового уровня инфляции в пределах 4,9 % на протяжении всего рассматриваемого периода.

В 2018-2020 годах инвестиции будут направлены на развитие сельского хозяйства, угольной промышленности, ремонт и реконструкцию дорог, будет продолжено строительство индивидуального жилья, ремонт и реконструкция объектов социальной сферы.

Базовый вариант предварительного прогноза социально-экономического развития МО «Бичурский район» предполагает следующую динамику основных макроэкономических показателей:

Основные параметры базового варианта прогноза социально-экономического развития МО «Бичурский район»

Показатель	Ед. изм.	2017 год (оценка)	Прогноз		
			2018 год	2019 год	2020 год
Индекс промышленного производства	% к пред. году в сопост. ценах	100,5	103,0	105,0	106,0
Индекс производства продукции сельского хозяйства	% к пред. году в сопост. ценах	98,8	98,0	105,6	102,5
Индекс производства по виду деятельности «Строительство»	% к пред. году в сопост. ценах	107,6	52,9	127,8	100,4
Индекс потребительских цен	% к пред. году	103,9	103,8	103,7	103,8

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

Бюджетная и налоговая политика на среднесрочный период сформирована исходя из необходимости обеспечения сбалансированности бюджета с учетом выполнения требований заключенных соглашений и формирования стабильных экономических и фискальных условий.

Приоритетом налоговой политики МО «Бичурский район» в среднесрочной перспективе остается создание благоприятных условий для развития экономики муниципального образования и повышения ее конкурентоспособности через налоговое стимулирование инвестиционной и предпринимательской деятельности.

При реализации налоговой политики продолжится работа, направленная на:

- обеспечение взаимовыгодного сотрудничества с организациями, формирующими налоговый потенциал муниципального образования, через заключение соглашений и развитие иных форм взаимодействия;
- совершенствование мер государственной поддержки хозяйствующих субъектов, создание в районе благоприятного инвестиционного климата, в том числе с реализацией механизма стимулирования привлечения инвестиций;

- расширение взаимодействия органов власти местного самоуправления, территориальных структур федеральных органов власти в решении вопросов повышения уровня собираемости доходов и сокращения задолженности по платежам в бюджет, легализации налоговой базы и трудовых отношений, повышения эффективности управления государственной и муниципальной собственностью в рамках работы межведомственных комиссий и мероприятий по повышению доходов консолидированного бюджета МО «Бичурский район», оплаты труда и занятости населения;

- выработку рекомендаций органам местного самоуправления муниципальных образований сельских поселений по совершенствованию нормативных актов муниципальных образований по местным налогам в целях максимальной мобилизации резерва роста доходной базы местных бюджетов.

Все эффективные и востребованные механизмы налогового стимулирования, а также налоговые льготы, предполагаемые к применению в перспективе, в среднесрочном периоде будут сохранены. Установление новых налоговых преференций потребует принятия взвешенных решений с учетом ограниченных возможностей бюджета муниципального образования «Бичурский район», правил осуществления «налоговых расходов», предусматривающих временный характер предоставления льгот, оценку эффективности их применения и определение источника выпадающих доходов, а также исходя из достижения главной цели налоговой политики - стимулирование экономического роста и укрепление собственной налоговой базы.

В 2018 году будет продолжена работа в рамках реализации Плана мероприятий (комплекса мер) по росту доходов, оптимизации расходов и повышению качества бюджетного планирования и исполнения бюджета МО «Бичурский район» на 2018 - 2020 годы.

При этом участники бюджетного процесса должны обеспечить надлежащий уровень финансового менеджмента за счет:

- ужесточения финансовой дисциплины;
- операционной эффективности управления расходами;
- повышения ликвидности единого казначейского счета соответствующего бюджета, в том числе посредством проведения операций по управлению остатками средств, а также проведения кассовых выплат под текущую фактическую потребность;
- обеспечения публичности и прозрачности финансовой информации.

В рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг будет продолжена работа по оптимизации бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования в иную организационно-правовую форму муниципальных учреждений, оказывающих муниципальные услуги.

С 1 января 2018 года все муниципальные услуги должны быть приведены в соответствие с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных услуг, оказываемых физическим лицам. В случае отсутствия в общероссийском базовом (отраслевом) перечне государственных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями

МО «Бичурский район» и имеющих под собой правовое основание ее оказания, данные услуги включаются в региональный перечень (классификатор) государственных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ.

В части обеспечения бюджетной сбалансированности необходимо вести политику снижения объема бюджетного дефицита. Его значение не должно превышать 10 % от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов, бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на решение следующих приоритетных задач:

- содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов муниципальных образований - сельских поселений, в том числе за счет проведения мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов и увеличения налоговых и неналоговых доходов;

- реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства;

- реализация мероприятий, направленных на повышение качества управления муниципальными финансами;

В среднесрочном периоде остается актуальной задача повышения качества и прозрачности муниципального финансового контроля.

В этой связи ключевыми направлениями станут стандартизация контрольной деятельности, смещение акцентов с последующего на предварительный, а также усиление контроля за соблюдением требований к обоснованию закупок, правил нормирования, обоснования начальной максимальной цены контракта и исполнением контрактов.

В целях повышения эффективности государственных (муниципальных) закупок органам ведомственного контроля необходимо продолжить работу по предупреждению и профилактике нарушений в сфере закупок со стороны подведомственных заказчиков.